

го), сенат был заранее связан этим указанием. К тому же большое воздействие на выбор сената оказывала армия, особенно преторианская гвардия, расквартированная в столице. Преемники Октавиана Августа постепенно усиливали позиции императора, прежде всего в сфере законодательства, хотя им первоначально приходилось преодолевать сопротивление республиканских традиций. Наконец, в начале III в. н. э. знаменитым римским юристом Ульпианом была выработана формула: «Что решил принцепс, то имеет силу закона».

Фигура императора как бы замкнула эволюцию государственного строя Рима, представленного его тремя основными периодами: период царей — период республики — период империи. И если система республиканской магистратуры явилась результатом дробления некогда единой власти рекса между представителями отдельных государственных служб, то полномочия принцепса складывались в процессе их обратной концентрации.

С течением времени принцепс стал главой разветвленного бюрократического аппарата, в котором чиновники, рассматривавшиеся как уполномоченные императора, занимали свои должности по его личному назначению. Никакому избранию (а следовательно, и общественному контролю) эти чиновники не подлежали. Чиновники высшего ранга составляли совет (*consilium principis*), который первоначально не имел никакого юридического значения, но со времени императора Адриана (117—138 гг.) приобрел характер официального государственного учреждения. Впрочем, рекомендации консилиума для принцепса вовсе не являлись обязательными. Особо доверенным лицом, стоявшим во главе императорских чиновников, являлся *префект претория* (*praefectus praetorio*) — командующий императорской гвардией. Ему обычно поручались дела, подлежащие личному суду принцепса, — из этой практики постепенно выросла верховная уголовная юрисдикция префекта претория над всей Италией. Среди других высших должностных лиц могут быть названы чиновники, возглавлявшие римскую городскую полицию, отвечавшие за противопожарную безопасность столицы, курирующие поставки продовольствия в Рим, а также другие многочисленные *curatores*, действовавшие в различных ведомствах. Все нити управления сходились в императорский дворец, где функционировала канцелярия, подразделявшаяся на отделы (юридический, финансовый и